

湖南省人力资源和社会保障厅

湘人社提函〔2024〕108号

对省政协十三届二次会议第0726号 提案的答复

工会界别委员：

你们提出的《关于大力推进职工创新创业创造、助力长沙打造全球研发中心城市的建议》收悉。现答复如下：

在省委省政府的坚强领导和省委人才工作领导小组的指导下，我厅与省总工会、省科技厅紧扣现代产业体系建设，牢牢把握推动高质量发展首要任务，奋力建设一支与高质量发展相匹配的高素质劳动者大军，持续激发广大职工创新创业、建功立业的奋斗热情。

一、制度建设方面

一是为全面加强新时代湖南技能人才队伍建设，结合我省实际，我厅牵头制定印发了省委人才工作领导小组《关于建设

新时代技能人才强省的若干措施》，健全完善高技能人才表彰激励机制，提升高技能人才的政治待遇和社会地位。

二是省科技厅出台了《全方位培养引进用好青年科技人才奋力打造青年科技湘军的若干措施》，给予企业青年科技人才更多的信任、更好的帮助、更有力的支持。《措施》规定，省级青年科技人才项目入选对象来自企业的比例不低于 20%。在近两年“三尖”创新人才工程中，对来自企业的科技人员放宽申报年龄限制 2 年。

二、科技人才建设方面

（一）育人才，不断打造科技湘军。一是扩大人才引培。打好科技创新攻坚仗，深入实施“芙蓉计划”“三尖”创新人才工程。2023 年“三尖”（拔尖、荷尖）创新人才工程项目支持 440 人。配合省委组织部引进“芙蓉计划”高层次人才 82 人，支持企业科技创新创业团队 40 个。为支持长沙建设全球研发中心城市，2024 年的“三尖”创新人才工程项目申报新增了长沙建设全球研发中心城市领军团队重点专题。二是加大激励支持力度。湖南省创新创业大赛、省企业科技创新创业团队支持计划等重点支持青年人才。全面推行科技型企业知识价值信用贷款，为符合条件的青年科技创业人才提供最高 500 万元免抵押免担保贷款。

（二）破藩篱，不断完善评价机制。一是优化直接遴选机制。向用人主体充分授权，不断优化人才评价体系。2023 年“三

尖”创新人才工程面向全国重点实验室、省重点实验室等重大平台，国家专精特新“小巨人”企业等重点企业免于评审、直接遴选科技人才 168 项，占全部立项数的 38%，实现“谁用谁评、谁干评谁”。二是首次实行专家荐才。激励院士专家甘当人梯，积极推荐优秀科技人才，充分发掘有潜力的青年科技人才。2023 年度共有 38 名湖湘青年英才通过院士专家免于评审、直接推荐产生。三是完善人才评价制度。坚持破四唯、立新标，2024 年“三尖”创新人才工程中，明确企业科技人才申报可不受职称限制，并适当放宽学历要求。将薪酬等市场化评价手段纳入对企业科技人才的评价。

（三）优服务，不断提升人才环境。一是推进经费使用便利化。建立基于信任的科技人才培养使用机制，明确科技创新领军人才、湖湘青年英才项目实行经费“包干制”。针对职业早期青年人才薪酬偏低、生活压力大等问题，明确人才项目经费的 20%对个人生活进行补助，缓解青年科技人才生活压力。二是推进联系对接便利化。为青年科技人才建立领导常态化的一对一联系服务机制，了解青年人才需求，帮助解决实际困难。为 110 名青年科技人才联系带培导师并颁发聘书，鼓励人才到带培导师所在实验室、研究基地参与重大课题研究、担任特别助理。三是推进人才服务便利化。组织开展科技人才特训营、中青年人才专题研修班、“智汇潇湘”蓝沙龙等活动，为科技人才提供交流学习的平台。将符合条件的省级以上青年科技人才

纳入省高层次人才医疗保健范围，适当增加青年科技人才参加省级专家休假疗养名额。

三、技能人才建设方面

（一）加强对高技能人才政治引领和政治吸纳。将高技能领军人才纳入各级党委联系服务的高层次人才范围。注重依法依规推荐高技能人才为人民代表大会代表候选人、政治协商会议委员人选、群团组织代表大会代表或委员会委员候选人，加大在高技能人才中发展党员力度。进一步提高高技能人才在企业职工代表大会中的比例，支持高技能人才参与企业管理。建立高技能人才休假疗养制度，定期分级组织开展高技能人才休假疗养、研修交流和节日慰问等活动。

（二）支持开展评选表彰活动。健全以政府奖励为导向、行业企事业单位奖励为主体、社会奖励为补充的高技能人才表彰奖励体系。完善省级高技能人才评选表彰机制，实施芙蓉计划“湖湘工匠”支持项目。目前省、市、县（区）、企业工匠相衔接贯通的培育选树机制已基本形成，2021年全省评选湖湘工匠年度人物10名、湖湘工匠年度人物提名奖获得者20名。2024年命名湖湘工匠100名，其中湖湘杰出工匠10名。近年我省成功选树三名大国工匠，他们是：湖南钢铁集团湘潭钢铁有限公司焊接顾问艾爱国、中车株洲车辆有限公司制造二部电焊班班长易冉、中国铁建重工集团股份有限公司正高级工程师张帅坤。实施培育湖湘工匠、建设技能湘军“百千万”工程，取

得明显进展和成效。每三年评选表彰 10 名“湖南省技能大师”和 30 名“湖南省技术能手”，分别给予每人 10 万元、2 万元奖励；对省级职业技能竞赛中获得第一名的选手依程序授予“湖南省技术能手”称号，对在世赛中获得金、银、铜牌、优胜奖的选手及其教练团队分别给予 50 万元、30 万元、20 万元、10 万元奖励。积极推荐高技能人才参评政府特殊津贴、劳动模范和先进工作者、科学技术奖等相关表彰评选。支持鼓励评选劳动模范、“五一劳动奖章”“青年五四奖章”“三八红旗手”等荣誉时向一线高技能人才倾斜。加大高技能人才选拔宣传力度，2023 年已评选出 24 名高技能人才享受国务院特殊津贴，通过省内外主流媒体广泛开展劳模工匠、技能人才系列宣传报道，大力弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神，营造“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的社会氛围。

（三）大力培养高素质技能人才队伍。完善劳模和工匠培养选树体系，大力弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神，加快高技能人才选树步伐，着力营造关心重视高技能人才培养良好氛围。截至 2023 年末，共创建湖南省“湖湘工匠”培育和竞赛基地 60 个、湖南省示范性劳模和工匠人才创新工作室 150 个、结成劳模工匠师徒对子 300 对。百千万工程的实施，厚植了我省技能人才成长成才的沃土，成千上万高技能人才竞相涌现。经省编办同意，挂牌设立湖南工匠学院，依托职业院校、企业、工人文化宫等创建各具特色的工匠学院，形成湖南省工匠学院

体系。健全工匠人才培养培养、竞赛晋级的平台。

（四）健全劳动和技能竞赛体系。近年来，我省聚焦重点战略、重大工程、重大项目、重点产业，服务构建现代化产业体系，成功举办了“湖南省第一届职业技能大赛”“湖南省百万职工劳动大竞赛”“百万职工技能大比武”等活动，着力构建广泛综合的基础性劳动竞赛、各行各业的专业技能竞赛、高端工匠人才竞赛体系。2023年全省组织行业举办行业竞赛31项、涉及工种92个，在全省推动形成了“培训、练兵、竞赛、晋级、奖励”“五位一体”技能人才培养长效机制，全省102万余名职工参加各级职业技能竞赛，1.3万名职工通过竞赛提升技能等级。各市州围绕本地中心工作和产业发展实际组织开展了主题鲜明、富有特色的劳动和技能竞赛活动。我省选手参加世界、国家职业技能竞赛取得了喜人成绩，尤其是2022年世界技能大赛特别赛，我省培养的董青、伍远洲两位青年选手分别获得时装技术、砌筑项目冠军，实现了我省本土选手、本地培养夺取世界技能大赛金牌零的突破。在2023年的中华人民共和国第二届职业技能大赛上，我省代表团获得3金3银7铜71个优胜奖，金牌榜位列全国第七、中部省份第一。2023年省总工会出台了《湖南省职工劳动和技能竞赛管理办法(试行)》，省人社厅正在推动出台适应新形势的《湖南省职业技能竞赛管理办法》，促进全省劳动和技能竞赛有力有序开展。下一步我厅将筹办好湖南省第二届职业技能大赛，与总工会等有关部门进一步深化湖南

省百万职工劳动大竞赛、百万职工技能大比武活动，搭建广大职工建功立业、成长成才的舞台。

四、创造创新方面

省总工会打造职工创新创效体系，扎实开展群众性创新活动。围绕提升企业核心竞争力大力推进职工技术创新活动，不断激发职工创新创造热情。着眼推动实施创新驱动发展战略，完善职工创新制度体系，广泛发动职工开展技术革新、技术攻关、技术协作、发明创造等群众性技术创新活动。全年开展创新课题或技术攻关 3168 项，转化创新成果 1902 项，获得专利数 1485 项，取得经济效益 98 亿余元，开展技术培训 3740 余场，培训 26 万余人次。“五小”创新活动持续深化。2023 年，全省近三百万名职工参与“五小”创新竞赛，累计实施合理化建议 41.7 万件、发明创造 1.3 万项，产生“五小”创新项目 27.4 万项。职工技术成果获创佳绩。参加第七届全国职工优秀技术创新成果交流活动，气粉复合型防爆叉车关键技术研究及产业化等 6 个项目获优秀奖。2022 年何飞迎创新工作室“航空发动机关键高温部件机匣厚板旋压成形技术研究”项目获全总职工创新研发补助资金 10 万元。

2023 年省总工会推荐申报的唐银波创新工作室“高硬度异形零件加工工艺创新”项目、魏梅芳创新工作室“分布式光伏的精准投资与靶向运维技术与应用”项目，各获得全总职工创新研发补助资金 10 万元。下一步省总工会将推动建立和完善各

级职工技术创新领导小组，确保职工技术创新工作落实落地；设立省总职工创新补助资金，组织开展全省职工优秀创新成职工科技创新项目；推动“五小”群众性创新活动提质扩面，提高参与度和吸引力；推动各级工会搭建起从技能培训、技术创新到项目转化、产品制造、产业孵化的全链条立体式职工创新创业创造体系。

五、下一步打算

省总工会将做好全总第四批劳模和工匠人才创新工作室命名推荐工作以及湖南省劳模和工匠人才创新工作室命名工作，开展高技能领军人才、劳模工匠师徒“结对子”活动，推动创建劳模工匠创新工作室联盟，遴选创建一批劳模工匠助力创业示范基地；计划出台《湖南大国工匠培育行动计划》，构建湖南大国工匠人才培育体系，推动形成省市县三级工匠培育机制，推动更多大国工匠、湖湘工匠竞相涌现。

省科技厅将继续贯彻落实习近平总书记关于新时代人才工作新理念新战略新举措，为科技人才创新创业营造良好环境。一是扎实推进“湘智兴湘”工作。完善《推进“湘智兴湘”工作实施方案》，以乡情、亲情、友情为纽带，与“湘商回归”“校友回乡”有机结合，扎实推进“湘智兴湘”工作，通过全职引进和柔性引进等方式，广泛吸引人才回归创新创业，服务我省经济社会发展。二是完善“三尖”创新人才工程。围绕省委省政府2024年重大决策部署，以“五大标志性工程”为总揽，加快建设具有

核心竞争力的科技创新高地。实施长沙建设全球研发中心城市、科技赋能文化产业创新工程、湘智兴湘等重点专题。持续深化科技人才评价改革，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才分类评价体系，完善人才评价指标，创新人才评价方式。坚持人才、平台、项目一体化配置，增加用人单位自主权，形成专业化、规范化、市场化的人才评价机制。完善“专家荐才”制度，激励院士专家甘当人梯，积极推荐优秀科技人才，充分发掘有潜力的科技人才。三是优化创新生态。完善“湖湘院士卡”，为高层次人才提供教育、医疗、购房、出行等全方位服务。进一步完善省级财政科研经费管理，扩大科研项目经费“包干制”试点范围，建立科研经费使用“负面清单”，简化项目验收程序。

省人社厅进一步抓好《关于建设新时代技能人才强省的若干措施》的贯彻落实。一是指导落实提高技术工人待遇。深入推进企业工资分配制度改革，健全工资决定、合理增长和支付保障机制，贯彻落实《湖南省落实技能人才薪酬分配指引工作方案》，促进收入分配规范化，着力提高生产一线及技术工人岗位人员工资水平，强化工资收入分配的技能价值激励导向，促进广大劳动者增技能、增本领、增收入。二是健全工作机制。坚持党对高技能人才队伍建设的全面领导。构建党委领导、政府主导、政策支持、企业主体、社会参与的高技能人才工作格局。将高技能人才工作纳入各地经济社会发展、人才队伍建设总体部署，在省委人才工作领导小组统筹协调下，建立

组织部门牵头抓总、人力资源社会保障部门组织实施、有关部门各司其职、行业企业和社会各方广泛参与的高技能人才工作机制。

感谢你们对长沙打造全球研发中心城市工作的关心和支持。

湖南省人力资源和社会保障厅

2024年6月14日

联系人姓名、职务：职业能力建设处 成春阳 四级调研员

联系电话：0731-84900040/18107337589

联系地址：长沙市天心区银杏路6号 邮政编码：410000

抄送：省政府办公厅（2），省政协提案委（2）。

湖南省人力资源和社会保障厅办公室

2024年6月17日印发