

# 湖南省人力资源和社会保障厅

A类  
同意公开

湘人社提函〔2024〕101号

## 对省政协十三届二次会议第0597号 提案的答复

李坤委员：

您提出的《关于缓解我省结构性失业问题几点建议》收悉。经商省直有关单位，现答复如下：

近年来，受产业结构调整升级、人口结构深刻变化等多方面因素影响，就业结构性矛盾已逐步成为就业领域的主要矛盾。您在深入调查研究的基础上，提出缓解我省结构性失业问题的建议，相关部门均表示具有很高参考价值，并就具体建议提出了有关意见。

**一、关于科学合理调整经济结构，引导人力资源有序流动。**近年来，各相关部门认真落实省委、省政府部署要求，深入贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，部署实施全省国民经济和

社会发展第十四个五年发展规划和二零三五年远景目标规划纲要，配套实施湖南省战略性新兴产业“十四五”规划、新型城镇化“十四五”规划等系列重大战略、重大规划、重大项目，加快构建“4X4”现代化产业体系，统筹推进区域协同发展，全省经济发展方式和经济结构更加优化，全省三次产业结构比为9.3：37.6：53.1，三次产业从业人员结构比为23.9：27.4：48.7，逐步形成了服务业占主导的现代就业模式。下一步，我们将会同有关部门，在积极推动“十四五”规划落实的同时，提前谋划我省“十五五”发展规划，积极做好行业发展趋势和判断，引导包括劳动力在内的各类社会资源有序流向所需地区和行业。

**二、关于稳住就业主体，重点关注“专精特新”中小企业发展。**中小企业等广大市场主体是吸纳就业的主渠道，市场主体稳则就业大局稳。省委、省政府对此高度重视，采取一系列措施支持市场主体特别是“专精特新”中小企业高质量发展。一是**加力政策支持**。省人社厅全面落实失业保险、工伤保险阶段性降低费率政策，以及社会保险补贴、失业保险稳岗返还等惠企政策，帮助市场主体降低运营成本、稳定就业岗位，2023年全省减征失业保险费36.86亿元；向9.65万单位发放稳岗返还资金8.02亿元，惠及职工252.81万名；向8827家单位发放一次性扩岗补助0.6亿元、惠及职工4.01万名。二是**加强融资服务**。省工信厅等部门开展中小企业商业价值信用贷款改革试点，建设省中小企业融资服务平台，省专精特新中小企业股权融资服务平台累计撮合

股权融资超过 30 亿元，发布 6 批次产融合作“白名单”企业 8118 家、3 批供应链金融核心企业 1232 家。三是推动数字化转型。大力实施“智赋万企”行动，组织中小企业数字化服务活动，引导中小企业开展数字化水平测评。2023 年推动 13.3 万家中小企业“上云”、1.3 万家中小企业“上平台”，长沙市成功获批国家首批中小企业数字化转型城市试点。四是培育特色产业集群。围绕特色优势产业开展集群竞赛，引导中小企业集聚发展，新增邵东市打火机、双峰县农机等 5 个产业集群入围国家中小企业特色产业集群，培育省级中小微企业创新创业基地 44 家、国家小型微型企业创新创业示范基地 9 个。五是优化企业发展环境。建立省级跨部门“一站式”涉企政策发布平台，深入组织开展“三送三解三优”、中小企业服务月、“一起益企”等服务活动，为中小企业送政策、送管理、送技术，推动惠企政策落实落地。下一步，我们将继续会同有关部门，全面落实省委、省政府要求，加快中小企业梯度培育，加力“专精特新”中小企业支持，全力推动中小企业高质量发展。

**三、关于大力发展现代服务业，做好现代服务业与高技术产业“两业融合”的文章。**省委、省政府高度重视并大力推动我省服务业发展，2023 年，全省服务业实现增加值 26568.76 亿元，位居全国第 11、中部第 3；增加值增速 4.8%，位居全国第 6、十强省第 3、中部第 2。8336 家全省规模以上服务业企业实现营收 6549.8 亿元，同比增长 9.4%，增速高于全国平均水平 1.1 个百分

点。服务业对经济增长的贡献率为 54.1%，生产性服务业占第三产业的比重达 42%。一是做好顶层设计。编制《湖南省“十四五”服务业发展规划》，提出了我省服务业发展“一个新格局、三条新路径、四大新体系、五项新支撑”的总体部署。将服务业相关发展指标纳入了政府绩效考核范畴。围绕推动疫情严重受损行业恢复发展、市场主体培育等重点任务，先后出台了住宿餐饮支持政策、规上服务业企业培育工作实施方案、生活性服务业补短板上水平提高人民生活品质行动方案、服务业高质量发展重点任务、省先进制造业和现代服务业融合发展管理办法、省现代服务业创新发展区管理办法等，认定了第一批 30 家省现代服务业创新发展区。二是强化要素支撑。围绕服务业 8 大重点产业，分年度制定要点，提出主要任务、发展目标和责任分工，构建了上下联动、各方协同的工作机制。以“万名干部联万企”等行动为契机，推动服务业恢复发展 36 条全面落实，促进财政税费、金融信贷、用地用能等要素保障政策发力见效，切实帮扶企业纾困解难。加大资金投入，近 3 年累计争取国家安排超 3.2 亿元支持我省重点项目建设，省本级设立现代服务业发展专项资金，用于扶持服务业重点产业、重大工作、改革试点和公共平台建设等。三是加强项目建设。按年度发布服务业 12 大重点领域、覆盖全省 14 个市州的服务业重点项目清单，按季调度通报建设情况。大力推进 48 家省服务业示范集聚区建设，出台管理办法，制定地方标准，强化评估复核，近年安排超 1 亿元，支持 90 余个集聚

区重点项目建设。深入推进先进制造业和现代服务业融合发展，开展3批省两业融合试点工作，组织开展试点评估，全省国、省两业融合试点单位总数达116家（国家级试点单位7家、省级试点单位109家），近年安排1.8亿元，支持100多个两业融合重点项目建设。下步，我们将坚持问题导向和目标导向，注重规划引导、政策推动，加强预期管理，抓好省创新发展区扩围提质，深化现代服务业和先进制造业融合发展，促进业态模式创新，提升服务业发展的组织、资金、人才、制度等保障能力，切实推动我省服务业高质量发展。

**四、关于乘乡村振兴东风，吸引社会优质人力资源投身农村相关产业。**按照省委、省政府部署要求，相关部门大力推进乡村振兴战略，引导社会各类优质资源投身农村相关产业。一是加大奖补资金投入。贯彻落实《湖南省农村综合改革转移支付管理办法》要求，设立农村综合改革转移支付资金，主要用于支持农村公益事业财政奖补项目建设、美丽乡村建设、村级集体经济发展、农村综合改革发展相关示范试点等工作，2021-2023年，省财政共安排农村公益事业奖补资金35亿元，支持县市区加强公益性基础设施建设。二是支持农村产业发展。2023年，省财政厅共安排国省衔接资金125.78亿元，较上年增加6.43亿元，增长5.4%，保持持续稳定增长态势。同时，将脱贫人口、重点帮扶村等作为衔接资金测算分配重要因素，对基础薄弱地区予以倾斜，重点支持用于农业产业发展和补齐必要农业基础设施。三是培育

乡村专业人才。创新“1122”长效培育制度，出台《2023年湖南省高素质农民培育实施方案》，细化高素质农民培育工作绩效考核指标体系，全面构建培育长效机制。统筹推进新型农业经营和服务主体能力提升、种养加能手技能培训、农村创新创业者培养、乡村治理及社会事业发展带头人培育等行动，全年培养高素质农民32.5万人。围绕粮食和重要农产品稳定安全供给与农民素质素养提升两条主线，培养粮油生产大户17607人、养殖专业合作社理事长1077人、农业机械合作社负责人3988人、其它乡村产业发展带头人5558人。下一步，我们将深入实施乡村建设行动，充分发挥财政资金导向作用，持续加大新型农民和乡村专业技术人才培养力度，积极引导资金、人才、技术等要素向农村集聚。

**五、关于完善失业保险范围，发挥其减少社会结构性失业的功能。**近年来，我厅认真落实失业保险扩围政策，充分发挥失业保险保生活、防失业、促就业功能作用。一是持续推进失业保险参保扩面。充分发挥失业保险保生活、兜底线功能，努力将更多劳动者纳入失业保险保障范围，截至2023年底，全省失业保险参保单位28.25万家，参保人数740.42万人；全年为18.42万名失业人员发放失业金16.55亿元，失业保险金月均标准达到1566元。二是推动提升职工职业技能。落实技能提升补贴政策，对取得技能人员职业资格证书或职业技能等级证书的企业在职职工或领取失业保险金人员给予技能提升补贴，激励企业职工和失业

人员提升职业技能，提高就业竞争力。2023年，全省共向5.93万人发放技能提升补贴9529.37万元。三是加强失业保险基金管理。以省政府办公厅名义印发了《关于湖南省失业保险省级统筹的实施意见》（湘政办发〔2023〕14号），从2023年7月1日起实行以全省政策统一为核心，以基金省级统收统支为基础，以基金预算管理为约束，以经办服务管理和信息系统为依托，以基金监督为保障的失业保险省级统筹制度，失业保险制度的公平性和可持续性有效增强。截至2023年底，全省基金收入39.63亿元，支出32.09亿元、结余113.36亿元，基金备付月数达42个月。下一步，我厅将持续加强失业保险基金管理，在及时足额发放失业人员待遇的同时，更好发挥失业保险在缓解结构性失业方面的功能作用。

**六、关于大力促进职业教育发展，提高毕业生适应社会需求能力。**大力发展职业教育和职业培训，帮助提升劳动者职业技能素质，是缓解就业结构性矛盾的关键举措。近年来，省教育厅、省人社厅等相关部门坚持需求引领、供给优化同步发力，积极推动职业教育和职业培训工作高质量发展。一是优化专业布局 and 结构。对接现代产业体系，系统梳理新职业场景、新职业岗位对技术技能人才新需求，推进职业教育供给侧结构性改革，2023年全省高职院校开设服务“三高四新”的专业数达1381个，开设与先进轨道交通装备、工程机械等20个新兴优势产业链对接的专业点917个，输送高技能人才10.76万人。发挥26个省级行业职业教育

教学指导委员会作用，组织研制职业院校专业设置指导报告 and 行业人才供需分析谱系图，指导职业学校加强专业建设。二是创新校企合作育人模式。对接 4 个国家先进制造业产业集群，推动组建市域产教联合体 7 家，株洲市产教联合体入选首批国家级市域产教联合体；校企共建产教融合联盟 6 个，升级改造实训基地 36 个；推动组建行业产教融合共同体 35 个，湖南铁道职院牵头组建国家轨道交通装备行业产教融合共同体。2023 年全省高职校企合作企业总数达 8348 个，较上年增长 15.9%；合作企业接收顶岗实习学生 11.2 万人，较上年增长 30.8%；开展订单培养人数 8.04 万人，较上年增长 5.5%；现代学徒制人数 4.36 万人，较上年增长 19.9%。三是推动提升求职就业能力。突出就业导向，大规模开展职业技能培训，对符合条件的毕业生和就业困难人员参加职业培训的，按规定落实职业培训补贴，帮助提升职业技能和就业能力。优化职业培训补贴政策，重点支持先进制造业、新兴优势产业链等重点产业，大力培养企业和市场急需的产业技术工人。探索建立职业培训与就业衔接联动机制，大力推行订单式、定向式职业培训模式，全面提升职业培训质量，2023 年全省组织开展补贴性职业技能培训 55.39 万人次。下一步，我厅将会同教育等有关部门，聚焦我省“4X4”现代化产业体系对高素质人力资源需求，加快优化职业教育院校布局与专业设置，持续创新技能人才培养培育模式，开展大规模职业培训，努力从源头减少结构性失业问题。

再次感谢您对我省就业工作的高度关注和重视支持，欢迎多



提宝贵意见和建议。



湖南省人力资源和社会保障厅

2024年6月13日

联系人姓名、职务：叶茂 厅就业促进与失业保险处 副处长

联系电话：0731-84900270/13487588619

联系地址：长沙市天心区银杏路6号 邮政编码：410000

2024年6月13日

湖南省人力资源和社会保障厅

抄送：省政府办公厅（2），省政协提案委（2）。

湖南省人力资源和社会保障厅办公室

2024年6月13日印发